



Ministerstvo kultury České republiky

Maltézské náměstí 1
118 11 Praha 1

telefon: 257 085 111
fax: 224 318 155
e-mail: epodatelna@mkcr.cz



Zveřejněno dne:

2. 9. 2017 CjtH/Sed

Sejmuto dne:

20. 9. 2017 CjtH/Sed



Č.J.: MK 6700/2017 OPP

Opatření obecné povahy č. 1/2017, o prohlášení památkové zóny Příslop a určení podmínek její ochrany

Ministerstvo kultury, jako příslušný správní orgán, podle § 6 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění zákona č. 132/2000 Sb. a zákona č. 320/2002 Sb., a § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), vydává opatření obecné povahy, kterým

prohlašuje

**část území s historickým prostředím osady Příslop,
obec Chroboly, k. ú. Záhoří u Chrobol (k.ú. 654205),
okres Prachatice, kraj Jihočeský,**

za památkovou zónu.

Článek 1 Předmět ochrany

Předmětem ochrany v památkové zóně Příslop jsou kulturní hodnoty zejména urbanistické, architektonické, historické, umělecké, estetické a krajinné, které mají hmotnou podstatu, dokládají urbanistický, stavebně historický a kulturní vývoj sídla a vytvářejí jeho prostředí. Předmětem ochrany je dochovaný příklad sídelního útvaru předhůří Šumavy, celkové urbanistické rozložení objektů, struktura zástavby, charakter jednotlivých objektů, jejich vazba na přilehlou krajinu, komunikace a stopy hospodářského využití v přilehlé krajině.

Článek 2

Podmínky ochrany

K zajištění památkové ochrany památkové zóny, jejích kulturních hodnot a prostředí tvořeného stavbami, architektonickými soubory, jednotlivými objekty, uspořádáním pozemků, pozemními komunikacemi, veřejnými prostranstvími a trvalými porosty se stanovují tyto podmínky ochrany:

- a) stavby a pozemky musí být využívány v souladu s jejich kulturními hodnotami a musí být respektovány jejich kapacitní a technické možnosti;
- b) veškeré úpravy pozemků, staveb a jejich součástí, zařízení, veřejných prostranství, objektů a dřevin musí být prováděny v souladu s kulturními a s architektonickými kvalitami celku i detailu;
- c) při umístění stavby a zařízení a změně stavby musí záměr respektovat prostorové uspořádání dotčených nemovitostí a jejich kulturní hodnoty a jeho realizaci nesmí dojít k negativním změnám estetickým, technickým a funkčním;
- d) při nové výstavbě, přestavbě objektů musí být respektován charakter a měřítko zástavby, objemové proporce staveb, urbanistická skladba, terénní úpravy, prostorové uspořádání památkové zóny ve formě a míře odpovídající památkovému významu zóny.

Článek 3

Vymezení hranice památkové zóny

Příslop (ZSJ 054186), k. ú. Záhoří u Chrobol, obec Chroboly okres Prachatice, kraj Jihočeský

Výchozím bodem hranice je v severním místě styku p.č. 1855/3 a p.č. 1855/1, odkud hranice pokračuje směrem k východu po severní hraně p.č. 1855/1, kterou obejde směrem k jihu, kde se hranice láme a postupuje po hranici p.č. 1859, p.č. 1926/16, p.č. 1893, p.č. 1926/17, p.č. 1896, kterou obejde až ke styku p.č. 1896 a 2018/9. Zde překročí p.č. 2018/9 v napojení na styk parcel p.č. 2018/9, 2027/4 a 2027/3. Zde hranice pokračuje západním směrem po jižním okraji p.č. 2027/3, p.č. 2054/1, p.č. 2058, p.č. 2052 až k p.č. 2051, kde se hranice láme a pokračuje směrem k jihu. Na jihu p.č. 2051 se hranice obrací k severozápadu až k p.č. 2050 a postupuje po hraně p.č. 2065, 2230/2, 2299/1, 1855/3 severním směrem a napojí se na výchozí bod, kde se hranice uzavírá.

Zpracováno podle právního stavu ke dni 5. 5. 2015.

Článek 4

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s ustanovením §173 odst. 1 správního řádu patnáctým dnem ode dne jeho zveřejnění.

Článek 5

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti prohlášení

památkové zóny vydanému formou opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu, podat opravný prostředek.

Odůvodnění

Ustanovení § 6 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen zákon č. 20/1987 Sb.), umožňuje sídelní útvar nebo jeho část, která vykazuje významné kulturní hodnoty, prohlásit za památkovou zónu. Pro prohlášení památkové zóny je podle § 2 odst. 1 vyhlášky č. 66/1988 Sb., kterou se provádí zákon České národní rady č. 20/1987 Sb., určující charakteristika významných kulturních hodnot území, vymezení hranice památkové zóny, popis předmětu ochrany, stanovení podmínek pro stavební a další činnosti směřující k ochraně území a zvýšení kvality životního prostředí.

Opatření obecné povahy je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky, respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a opatření obsažená v tomto opatření obecné povahy neporušují ústavní principy rovnosti v právech a zákazu retroaktivity. Prohlášení památkové zóny formou opatření obecné povahy na rozdíl od dosavadní aplikační praxe vychází z doporučení pracovní komise Legislativní rady vlády – komise pro správní právo k návrhu vyhlášky o prohlášení území vybraných částí krajinných celků za památkové zóny. Pracovní komise ve svém vyjádření vychází z toho, že podle § 6 odst. 1 zákona č. 20/1987 Sb., může Ministerstvo kultury po projednání s krajským úřadem prohlásit území sídelního útvaru nebo jeho části s menším podílem kulturních památek, historické prostředí nebo část krajinného celku, které vykazují významné kulturní hodnoty, za památkovou zónu a určit podmínky její ochrany, avšak ustanovení výslovně neuvádí formu vyhlášky ministerstva ve smyslu čl. 79 odst. 3 Ústavy ČR. Výslovné zmocnění k vydání vyhlášky pak neobsahuje ani § 45 uvedeného zákona, a proto ji nelze vydat. Vzhledem k tomu, že prohlášení území za památkovou zónu svou povahou a obsahem po materiální stránce není podle názoru komise právním předpisem, ale spíše opatřením obecné povahy, neboť jde o správní akt s konkrétně vymezeným předmětem a obecně určeným okruhem adresátů, doporučuje tato komise vyhlásit památkovou zónu formou opatření obecné povahy podle části šesté správního řádu. Ministerstvo kultury pravomoc k vyhlášení památkových zón má a k vydání opatření obecné povahy se na rozdíl od vyhlášky podle ustálené soudní judikatury výslovné zákonné zmocnění nevyžaduje, postačuje pravomoc vydat závazný správní akt, který není ani právním předpisem ani rozhodnutím ve správním řízení. K dané problematice se pak vztahuje zejména náleží ÚS sp. zn. Pl. ÚS 14/07 ze dne 19. 11. 2008, který se přiklonil k materiálnímu pojetí institutu opatření obecné povahy, tzn., že není nezbytné výslovné zákonné zmocnění k vydání opatření obecné povahy, postačuje naplnění pojmových znaků (konkrétnost předmětu a obecnost adresátů) a pravomoc příslušného orgánu.

Opatření obecné povahy není v rozporu se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z mezinárodních smluv ani obecně uznávaných zásad mezinárodního práva. Konkrétně se to týká mezinárodních smluv, ke kterým Česká republika přistoupila, jako je například Úmluva o architektonickém dědictví Evropy (publikovaná pod č. 73/2000 Sb., m. s.), Úmluva o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví (publikovaná pod č. 159/1991 Sb. m. s.) a Evropská úmluva o krajině (publikovaná pod č. 13/2005 Sb. m. s.). Pro prohlašování památkových zón nejsou v rámci Evropské unie stanovena jednotná pravidla, právní úprava je plně ponechána na pravomoci členských států. Na území památkové zóny nebyla až dosud uplatňována plošná regulace vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb. Památkově hodnotné nemovitosti, které významným způsobem spoluvytváří prostředí sídla, zůstávaly z hlediska památkové péče bez jakékoliv ochrany.

Důvody k prohlášení památkové zóny

Na základě provedeného památkového plošného průzkumu obce Přísloup, excerptce vybraných historických písemných a mapových podkladů a vyhodnocení takto získaných poznatků, jejichž výsledky jsou obsaženy v předkládaném elaborátu, je možno konstatovat, že posuzovaná lokalita se souborem lidové architektury splňuje podmínky nezbytné pro její prohlášení za památkovou zónu.

Památková zóna představuje urbanisticky a historicky dochovaný zcela unikátní sídelní útvar lidové architektury, tvořený velmi kompaktními, těsně řazenými usedlostmi, s úzkými vnitřními dvory, tvořící téměř souvislou uliční frontu. Základním znakem památkové zóny Přísloup je zachované prostorové a půdorysné uspořádání, tj. zasazení urbanisticko architektonické struktury s uceleným historickým sídelním uspořádáním do přírodního prostředí.

Prohlášením památkové zóny jsou vytvořeny podmínky pro zachování kvalit lokality s výraznou památkovou hodnotou. Je vymezeno památkově významné území, stanoveny zásady jeho ochrany a jsou vytvořeny podmínky pro stavební a další činnosti, které budou směřovat k ochraně území a zvýšení kvality životního prostředí.

Základem pro vymezení území památkové zóny byl provedený terénní průzkum. Revizi území a zhodnocení jeho historického a památkového významu provedl podrobně Národní památkový ústav (odborná organizace státní památkové péče) a na základě výsledků této revize bylo odbornou organizací státní památkové péče doporučeno prohlášení památkové zóny. Národní památkový ústav vycházel při zpracování návrhu na prohlášení památkové zóny z dostupné literatury, odborných pramenů a výsledků průzkumu území. Odborný průzkum spočíval v prověření dochovaných památkových hodnot. Především se jedná o hodnoty architektonické, urbanistické a historické. Z podkladů je zřejmé, že prohlášení památkové zóny Přísloup a navržení krajinářských, urbanistických a architektonických regulativů v předmětném území je ve veřejném zájmu vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb.

V současné době není v území vyhlášena žádná z forem plošné památkové ochrany. V případě, že by nebylo přikročeno k prohlášení území za památkovou zónu, mohlo by dojít k zániku památkových hodnot území v důsledku realizace nevhodných stavebních záměrů. Nenahraditelné hodnoty naší historie jsou zároveň hodnotami evropského kulturního dědictví a jejich opomíjení je v rozporu se zájmy státní památkové péče podle zákona č. 20/1987 Sb., i mezinárodních smluv, ke kterým Česká republika přistoupila, jako je například Úmluva o architektonickém dědictví Evropy, Úmluva o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví a Evropská úmluva o krajině. Pouze v případě, že bude zavedena v území regulace podle zákona č. 20/1987 Sb., je možné zabezpečit, aby při stavební činnosti v území byly dostatečně respektovány a chráněny jeho památkové kvality.

Výkon státní správy v oblasti památkové péče probíhá ve značném rozsahu v návaznosti na zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon). Ve stavebních a územních řízeních jsou orgány památkové péče dotčenými orgány a jejich závazná stanoviska jsou podkladem pro rozhodnutí stavebního úřadu podle § 136 odst. 1 písm. b) správního řádu. Hranice památkové zóny se jako sledovaný jev promítne postupem podle stavebního zákona do územně analytických podkladů.

Vymezení předmětu a podmínek ochrany, vymezení hranic území památkové zóny

Předmětem ochrany v památkové zóně jsou obecně vymezené kulturní hodnoty zejména architektonické, urbanistické, historické, umělecké, estetické a krajinné, které mají hmotnou

podstatu, dokládají urbanistický, stavebně historický a kulturní vývoj sídla a vytvářejí jeho jedinečné prostředí. Specifikace konkrétních kulturních hodnot jednotlivých nemovitostí a stanovení podmínek pro jejich ochranu je věcí individuálních správních aktů. Při určování konkrétních kulturních hodnot památkové zóny a jednotlivých nemovitostí vycházejí správní orgány z vyjádření odborné organizace státní památkové péče, plánu ochrany, pokud je zpracován, případně též ze stavebně historických průzkumů a dalších důkazů podle uvážení správního orgánu, který by měl zjistit stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti.

Ustanovení čl. 2 stanovuje obecné podmínky ochrany památkové zóny, která je charakterizována jako celek tvořený stavbami, architektonickými soubory, kulturními památkami, jednotlivými objekty, uspořádáním pozemků, pozemními komunikacemi, veřejnými prostranstvími, trvalými porosty, tedy urbanistickou strukturou a přírodními prvky. Dále jsou stanoveny podmínky ochrany, které směřují k zachování kulturních hodnot památkové zóny a jejího prostředí. Je určeno, jaké zásady by měly být uplatněny při umísťování staveb, zařízení a terénních úpravách. Důraz je kladen na to, aby byla zachována urbanistická skladba území, využití nemovitostí bylo v souladu s jejich kulturními hodnotami a úpravy staveb, veřejných prostranství, objektů a dřevin směřovaly k zachování jejich kulturních hodnot. Při umístění nových staveb a změnách dokončených staveb nesmí dojít k žádnému poškození dotčených nemovitostí.

Vymezení hranic památkové zóny odpovídá zjištěným památkovým kvalitám území tak, aby s tím spojená regulace měla opodstatnění. Při vymezení památkové zóny Ministerstvo kultury vycházelo z návrhu Národního památkového ústavu a podrobného terénního průzkumu. Památková zóna zahrnuje lokalitu dochovaného souboru zděných patrových staveb v kompaktní zástavbě, s výrazným detailem a dochovanou urbanistickou skladbou. Přes jistý úbytek původní zástavby si památková zóna zachovala původní regionální charakteristiku v původním prostředí venkovské krajiny. Důležitým znakem kulturního prostředí památkového území spočívá proto ve vztahu architektury a venkovského prostředí s jeho přírodními hodnotami. V zájmu ochrany hodnot památkové zóny Příslop je nezbytné respektovat vztah architektury a prostředí i venkovskou dimenzi prostředí s podílem přírodních prvků.

Hranice památkové zóny byla vedena tak, aby nedošlo k nadměrnému a neodůvodněnému zatěžování veřejnosti regulací vyplývající z prohlášení památkové zóny. Přiměřenost byla posuzována především ve vztahu ke komplexnosti ochrany dochovaných památkových kvalit území. Vymezení památkové zóny Příslop v předmětném rozsahu je zcela v souladu s principy historického urbanismu, odpovídá současnému stavu odborného poznání v oblasti vesnických sídel a zároveň koresponduje s hodnocením a postupem uplatňovaným v rámci celé České republiky.

Památková zóna je identifikována názvem osady, obce, kódem základní sídelní jednotky, názvem katastrálního území, okresu a kraje. Popis hranice památkové zóny začíná v severní části území v jasně identifikovatelném výchozím bodě a dále postupuje ve směru pohybu hodinových ručiček zpět k výchozímu bodu, kde se hranice uzavírá. Hranice je vedena po hranicích pozemků. Pokud je nutno přetnout komunikaci nebo větší nedělený pozemek, je trasa popsána jako spojnice identifikovaných bodů, nebo je definována přesně určeným směrem. K popisu jsou užívána čísla parcel, po jejichž hranici hranice památkové zóny prochází. V popisu nejsou rozlišeny stavební a pozemkové parcely. Popis hranic byl zpracován podle údajů zveřejněných na <http://nahliznidokn.cuzk.cz/> dne 5. 5. 2015.

Podrobnou mapu památkové zóny Příslop zpracuje odborná organizace státní památkové péče do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy. Kopie této mapy, které

rozešle Ministerstvo kultury, budou uloženy u Ministerstva kultury, odborné organizace státní památkové péče, Krajského úřadu Jihočeského kraje, Městského úřadu Prachatice a obce Chroboly, na jehož území se památková zóna nachází.

Charakteristika předmětného území

Historický vývoj

Příslop byl patrně založen kolonizační aktivitou Zlatokrumlovského kláštera, který po roce 1623 dostal do svých držav od Přemysla Otakara II. rozsáhlé území jižně od Netolic včetně hory Vrata. Samotná vesnice se v pramenech objevuje poprvé kolem roku 1400. Příslop je navzdory své odlehlé poloze a vysoké nadmořské výšce sídlem vrcholně středověkého původu, jehož okolí bylo osídleno již v období pravěku. Předpokládá se, že na hoře Vrata mohlo existovat halštatské hradiště, kontrolující stezky z vnitrozemí Čech do Podunají. Po zániku klášterních držav ves připadla, stejně jako podstatná část někdejšího panství, k Českému Krumlovu, a to až do roku 1850. Poté obec přešla pod správu soudního a politického okresu Prachatice. V roce 1948 měla ves 9 domů a 82 obyvatel. Obec, díky své odlehlosti a bez výrazné ekonomické aktivity, se v podstatě po celou dobu své existence nerozvíjela. Kromě demolice dvou objektů po II. světové válce, v urbanistické skladbě ani ve hmotách objektů nedošlo k zásadním změnám.

Urbanistické zhodnocení

Příslop byl vždy jen malou podhorskou vesnicí. Zástavba sedmi usedlostí, zaznamenaných již roku 1654 v berní rule, je soustředěna po stranách krátké svažité návsi, orientované delší stranou ve směru severozápad – jihovýchod. Na jednotlivé usedlosti navazovaly krátké pásy záhumenicové plužiny, jinak byl ovšem katastr vsi rozdělen na jednotlivé polní tratě. Zástavba vesnice byla a je tvořena velmi kompaktními, těsně řazenými usedlostmi. Soubor usedlostí je charakterizován objekty objemných forem, opatřených často jemným dekorem. V zástavbě dominují trojboké usedlosti s bránami a velmi mohutnými patrovými domy, kryté polovalbovými nebo valbovými střechami. Kompaktní zástavba velkých trojbokých usedlostí s úzkými vnitřními dvory, tvořící téměř souvislou uliční frontu, byla zachycena již na mapě stabilního katastru z roku 1827.

Některé usedlosti se do počátku 19. století začaly uzavírat do čtyřstranných forem kolem hospodářského dvora. V pozdější době byly vystavěny jen dvě chalupy na svahu pod vesnicí. V průběhu 19. století došlo k dělení některých usedlostí na návsi a s tím spojené výstavbě domů. Nově vznikla pazderna, stojící z důvodu vysokého požárního rizika jižně od vsi. Tím se prostorový vývoj vesnice prakticky uzavřel. V době po druhé světové válce byla vesnice částečně postižena demolicemi. Zanikly tři z původních sedmi velkých usedlostí i několik chalup a hospodářských stavení.

Charakteristickým rysem zdejší zástavby jsou patrové domy, tvořící původně součást kompaktních trojbokých dvorů. Tato zástavba je zde i přes demolici dvou objektů po druhé světové válce velmi dobře zachována a umožňuje učinit si představu o podobě pošumavské vsi z druhé poloviny 19. a počátku 20. století. Vzhledem k tomu, že po druhé světové válce se ves nerozvíjela, nevznikly zde ani žádné rušivé novostavby. Rovněž dochované objekty nebyly poškozeny nevhodnými adaptacemi a modernizacemi a uchovaly si své architektonické a památkové hodnoty. Pozoruhodná je také poloha vsi v krajině, dosud bez rušivých novodobých vlivů v intravilánu a extravilánu sídla.

Navzdory svým skromným rozměrům Příslop dodnes představuje velmi působivý památkový soubor, navíc díky převažujícímu rekreačnímu využití příkladně citlivě udržovaný a v celkově

dobrém stavebně-technickém stavu historického stavebního fondu. K celkovému působivému vzhledu vesnice přispívá zeleň na návsi a zejména vazby na okolní krásnou krajinu, s výhledy jižním směrem na horská pásma Šumavy.

Přínosy památkové zóny

Prohlášení památkové zóny má význam především jako opatření k uchování kulturních hodnot nemovitostí, které nejsou kulturními památkami, vytvoření optimálních podmínek pro zachování prostředí kulturních památek, udržení a další zlepšení kvality životního prostředí. Tyto přínosy jsou nevyčísitelné. V případě prohlášení památkové zóny lze očekávat zvýšení atraktivity území pro turistický ruch. Jedná se ale o přínosy velmi obtížně vyčísitelné vzhledem k tomu, že skutečnou výši příjmů z cestovního ruchu ovlivňuje řada dalších faktorů, především rozsah zpřístupnění místních atraktivit veřejnosti, doplňková kulturní nabídka, úroveň propagace apod.

Na území památkové zóny se rovněž minimalizuje riziko vzniku nevhodných realizací ovlivňující prodejnost nebo snižující hodnotu nemovitostí. Podle dosavadních zjištění nemá prohlášení památkové zóny negativní vliv na cenu jednotlivých nemovitostí situovaných v památkově chráněném území. To svědčí o skutečnosti, že pozitivní stránky existence památkové ochrany do velké míry kompenzují dopady na práva vlastníků nemovitostí.

V regionu Prachatická vrchovina se do dnešní doby dochovalo malé procento vesnických lokalit, které si udržely svůj tradiční ráz. Právě Přísloup představuje památkově cenný vesnický celek v předhůří Šumavy.

Dopady na práva a povinnosti vlastníků nemovitostí na území památkové zóny –

Vlastníkům (správcům, uživatelům) nemovitostí, které nejsou kulturní památkou, ale nachází se na území památkové zóny, vzniknou povinnosti vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb. Jedná se hlavně o povinnosti žádat o závazné stanovisko podle § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb. Stávající legislativní úprava neumožňuje, aby výkonné orgány památkové péče z moci úřední ukládaly vlastníkům nemovitostí, které nejsou kulturní památkou, ale nachází se na území památkové zóny, povinnosti spočívající ve stavbě, změně stavby nebo udržovacích pracích. Veškeré záměry tedy vychází z aktivní vůle vlastníků, přípustnost realizace však může být závazným stanoviskem orgánu památkové péče vázána na splnění konkrétních podmínek.

Ostatní

Opatřením obecné povahy jsou přímo dotčeny:

- Obec Chroboly, na jehož území se památková zóna rozkládá;
- Městský Prachatice
- Krajský úřad Jihočeského kraje
- Ministerstvo kultury
- fyzické a právnické osoby – vlastníci (správci, uživatelé) nemovitostí, stavebníci.

Opatřením obecné povahy je nepřímým dotčeným subjektem Národní památkový ústav, který jako odborná organizace zřízená Ministerstvem kultury zajišťuje podporu státní správy v oblasti ochrany zájmů památkové péče a místně příslušný stavební úřad, který vydává doklady podle zákona č. 183/2006 Sb., (stavební zákon).

Výkon státní správy včetně příslušné kontroly zajišťují již existující orgány veřejné správy ve spolupráci s příslušným pracovištěm Národního památkového ústavu. Systém je plně funkční a je schopen pojmout předpokládané navýšení agend. Implementace bude uskutečněna především prostřednictvím orgánů veřejné správy – Městského úřadu Prachatice a Krajského úřadu Jihočeského kraje v rámci výkonu státní správy v oblasti památkové péče, stavebního řádu a územního plánování. Zákon č. 20/1987 Sb., určuje způsob výkonu státní správy v památkové zóně a úkoly jednotlivých orgánů památkové péče. Výkon státní správy probíhá ve značném rozsahu v návaznosti na stavební zákon a správní řád.

Náklady spojené s výkonem státní správy v oblasti památkové péče vzniknou orgánům, které tuto státní správu vykonávají. Jedná se zejména o náklady na vydávání závazných stanovisek podle § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb., které vzniknou především Městskému úřadu Prachatice, jako výkonnému orgánu památkové péče. Rozhodnutí jsou vydávána průběžně na základě žádostí vlastníků nemovitostí v památkových zónách nebo jiného správního orgánu, především stavebního úřadu. Četnost rozhodování je ovlivněna výší stavební aktivity v daném území, což souvisí s jeho charakterem a rovněž aktuální ekonomickou situací. U objektů, které jsou kulturními památkami, nedojde v souvislosti s prohlášením památkové zóny k žádnému navýšení agend.

Ekonomické dopady vyplývající z prohlášení památkové zóny lze do budoucna výrazně zmírnit vydáním plánu ochrany, kterým může být snížena administrativní zátěž veřejnosti i výkonného orgánu památkové péče. Vyloučením povinnosti žádat o vydání závazného stanoviska k některým nemovitostem nebo pracím na nemovitostech může dojít k podstatnému snížení objemu související agendy.

Pokud se týká korupčních rizik, z praxe nejsou známy žádné korupční kauzy, které by se týkaly výkonu veřejné správy v oblasti státní památkové péče. V případě provázaného systému výkonu veřejné správy, který je založen na skutečnosti, že podklady pro vydávání závazných stanovisek vytváří odborná organizace, závazné stanovisko vydává orgán památkové péče a na jeho základě následně rozhoduje stavební úřad, vzniká poměrně malý prostor pro korupční jednání. Veškeré postupy správních orgánů jsou dostatečně upraveny související legislativou, nedochází ke koncentraci pravomocí, je vykonávána kontrolní činnost.

B. Grafická část

Grafickou část tvoří orientační mapa a podrobná mapa.

Orientační mapa území památkové zóny je uvedena v příloze k tomuto opatření obecné povahy. Podrobnou mapu památkové zóny Příslp zpracuje odborná organizace památkové péče do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy. Kopie této mapy, které rozešle Ministerstvo kultury, budou uloženy u Ministerstva kultury, odborné organizace státní památkové péče, Krajského úřadu Jihočeského kraje, městského úřadu Prachatice.

K postupu vydání opatření obecné povahy dle části šesté správního řádu:

Návrh opatření obecné povahy spolu s odůvodněním Ministerstvo kultury projednalo s Krajským úřadem Jihočeského kraje.

Návrh opatření obecné povahy spolu s odůvodněním byl zveřejněn na úřední desce Ministerstva kultury ve lhůtě od 22. 9. 2015 do 13. 10. 2015 a na úřední desce obecního úřadu

obce, jehož správního obvodu se opatření obecné povahy týká, a současně byl návrh zveřejněn i způsobem umožňujícím dálkový přístup. V souladu s ustanovením §172 odst. 4 správního řádu mohly dotčené osoby, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohly být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit písemné připomínky ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění k Ministerstvu kultury. V souladu s ustanovením § 172 odst. 5 správního řádu mohli vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohly být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění písemně odůvodněné námitky k Ministerstvu kultury. K návrhu opatření obecné povahy byla ve stanovené lhůtě 30 dnů uplatněna 1 námitka.

Rozhodnutí o podaných námitkách

Námitka: pořadové č. 1

Podal: Obec Chroboly, IČO 002 50 465, sídlem Chroboly čp. 91, 384 04 Chroboly

Podání bylo doručeno na DS Ministerstva kultury dne 7. 10. 2015

Dotčený pozemek: st. p.č. 1855/1 a 1855/3 v k.ú Záhoří u Chrobol (osada Příslop)

Námitka č. 1: Stavebně historický posudek jedinečné vesnice, byl zpracován Ing. arch. Janem Peštou v období 07/2010 – 01/2011, pro Návrh vesnické památkové zóny byl prvním podkladem pro jednání o vyhlášení památkové zóny. Návrh Ing. arch. Pešty byl promítnut i do nového územního plánu obce. Hranice památkové zóny, dle Návrhu OOP zaslané z Ministerstva kultury ČR byla bez projednání s obcí změněna a zasahuje do pozemků 1855/1 a 1855/3 v k.ú Záhoří u Chrobol (osada Příslop), které jsou územním plánem určeny pro výstavbu infocentra, související s ukázkou keltského stavení a řemesel.

Žádáme o změnu hranice památkové zóny Příslop a to s odkazem na Stavebně-historický posudek vesnice, zpracovaný Ing. arch. Janem Peštou, pro Návrh vesnické památkové zóny Příslop a Územní plán Chroboly.

Rozhodnutí o námitce č. 1


Výrok: námitka č. 1 se zamítá

Odůvodnění: *Výchozím materiálem, který ocenil jedinečnou urbanistickou kompozici vesnice, byl Ing. arch. Pešta. Zda je tento podnět opodstatněný realizoval tým specialistů odborné organizace státní památkové péče. Pro vymezení území památkové zóny byl provedený terénní průzkum. Konečné vyhodnocení, vymezení území a návrh na prohlášení území za památkovou zónu realizoval tým specialistů odborné organizace státní památkové péče Národního památkového ústavu, územního odborného pracoviště v Českých Budějovicích a tým expertů generálního ředitelství, oddělení specialistů. Z podkladů, které byly Ministerstvu kultury předány, je zřejmé, že prohlášení památkové zóny Příslop včetně navržených krajinářských, urbanistických a architektonických regulativů v předmětném území je ve veřejném zájmu vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb., a dalšího právního předpisu, který je přímo závazný, kterým je Úmluva o ochraně architektonického dědictví Evropy s účinností dnem 1. 6. 2002.*

Na základě zpracovaného materiálu Ministerstvo kultury velmi pečlivě zvažovalo rozsah navrhované památkové zóny právě s ohledem na nejen zachovaná obydlí, ale i na strukturu jednotlivých objektů ve vztahu k okolní krajině. Důležité je, že není zničena, respektive vážněji poškozena, stavebně historická a památková podstata sídla, tvořená ve své podstatě dochovaným konstrukčním, prostorovým a dispozičním řešením včetně výzdobných prvků. Nezanedbatelnou hodnotou z hlediska urbanistického je též osobitá přetrvávající vazba původních jednotlivých usedlostí na konkrétní prostředí i jejich začlenění v rámci intravilánu daného sídelního celku do příslušné půdorysné struktury. Prohlášení památkové zóny nepředstavuje zakonzervování území ve stávající podobě, jeho cílem je především udržení specifického charakteru území, což samo o sobě změny území nevylučuje.

Realizace plánované výstavby infocentra, související s ukázkou keltského stavení a řemesel, není prohlášením památkové zóny ohrožena. Územní plán stanovuje koncepci územního rozvoje a vymezuje plochy a jejich funkční využití. Dále řeší vzájemné uspořádání těchto ploch a stanoví základní regulaci území. V územním plánu nemohou být jednotlivé záměry výstavby projektovány a prověřovány do podrobností, které jsou předmětem následných dokumentací staveb v souladu s jedinečnou specifikací území vyplývající z místních podmínek.

V Praze dne 26. ledna 2017



Mgr. Jiří Vajčner, PhD.
ředitel odboru památkové péče