## Závazné stanovisko dle § 149 sř., přestupkové řízení

Krajský úřad zrušil rozhodnutí prvoinstančního orgánu o přestupku spočívajícím v osazení nových oken bez závazného stanoviska orgánu památkové péče podle § 14 odst. 2 zákona o státní památkové péči v městské památkové zóně J. Řízení o přestupku zastavil. Důvodem mu byla především skutečnost, že prvoinstanční orgán vydal k výměně oken závazné stanovisko dle § 149 správního řádu, které osazení tohoto typu oken označilo za nepřípustné. Krajský úřad se domníval, že tímto postupem byla zkrácena práva vlastníka nemovitosti v řízení o vydání závazného stanoviska, kdy se nemohl bránit odvoláním proti vydání závazného stanoviska, neboť stavební úřad ve věci výměny oken nevedl žádné, ani zjednodušené řízení. Ve spisu založený dopis vlastníka nemovitosti a zároveň pachatele přestupku doručený prvoinstančnímu orgánu pod čj. 5678/2011 dne 18. 11. 2011 (tj. v době vedení přestupkového řízení) lze podle obsahu podání vyhodnotit jako podnět k provedení přezkumného řízení závazného stanoviska podle § 149 odst. 5 správního řádu. V kontrolovaném spisu není doloženo, že by se prvoinstanční ani krajský úřad tímto podáním zabývaly.

Právní názor krajského úřadu vyjádřený v kontrolovaném spise je chybný hned z několika důvodů. Přestupkové řízení a vydání závazného stanoviska jsou dvě samostatná řízení správních orgánů, které nelze spojovat. Jinými slovy ani nečinnost správního orgánu, který nereaguje na podnět k provedení přezkumného řízení, neopravňuje vlastníka nemovitosti v památkové zóně k provedení prací, ke kterým neobdržel souhlasné závazné stanovisko. Je pak na místě vést s takovou osobou sankční řízení.

Postup krajského úřadu opomíjí zákon o přestupcích, který jako speciální norma má přednost před normou obecnou, kterou je správní řád. Rovněž je nutné uvést, že zastavení řízení upravuje přestupkový zákon. V neposlední řadě je nutno zdůraznit, že na projednání a pravomocné rozhodnutí o přestupku je dána prekluzivní lhůta. Krajský úřad nevzal v úvahu běh této lhůty a ani nevyslovil právní názor, jak by měl prvoinstanční orgán vydat samostatné rozhodnutí ve věci, ve které již vydal závazné stanovisko dle § 149 správního řádu.