Z Národního plánu obnovy –  Komponenta 4.2 Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky

1. Popis komponenty

|  |
| --- |
| **Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky**  **Oblast politiky:** Industrial policy, General economic, commercial and labour affairs  **Cíl:**  Podpora investiční aktivity malých a středních podniků v souladu s principy udržitelného financování  **Reformy a investice:**  Rozvoj skupiny ČMZRB v roli národní rozvojové banky a jejích aktivit vytvořením nových produktů podpory ve formě kvazikapitálových nástrojů a kvazikapitálových investic pro MSP  **Odhadované náklady:**  1000 mil. Kč (plně zahrnuto v RRF) |

Tato komponenta bude přispívat k zelené transformaci a klimatickým cílům skrze aktivity v oblastech intervence, kterým je přiřazen koeficient 40 % a 100 % na základě metodiky pro sledování klimatu stanovené v příloze VI Nařízení.

Jednou z hlavních priorit připravované hospodářské strategie České republiky, plně konzistentní s NPO, je posílení konkurenceschopnosti a inovačního potenciálu malých a středních podniků (dále jen „MSP“).

MSP hrají klíčovou roli z pohledu růstu české ekonomiky, tvorby pracovních míst či inovativnosti v následujícím období. Jak se vinou pandemie opět ukazuje, jsou MSP citlivé na ekonomické výkyvy, mnohdy se dostávají do existenčních potíží a v podmínkách ekonomické nejistoty budou náchylné k úpadku a zániku. MSP přitom mají na regionální úrovni nejen značný ekonomický, nýbrž i sociální význam.

Zatímco velké společnosti si mohou dovolit investovat více finančních prostředků do systematického zvyšování přidané hodnoty, v případě MSP je jejich investiční kapacita limitována řadou bariér. Jejich podpora je tak mimořádně důležitá a je zdůrazňována i ve strategických materiálech Evropské komise (EK), vzhledem k jejich zásadnímu významu pro dvojí transformaci na udržitelnou a digitální ekonomiku. Česká ekonomika zároveň musí reagovat na nové výzvy spojené s potřebou zelené transformace a reakce na klimatické změny. Tyto výzvy se projeví i v klíčovém sektoru MSP a bude vznikat potřeba financovat investiční potřeby s nimi spojené.

Potřebou České republiky je proto posílení způsobů finanční podpory MSP prostřednictvím finančních nástrojů, jejich dostupnosti a udržitelnosti, zvláště po vyhodnocení příkladů nejlepší praxe z jiných členských států EU a v souladu s klíčovými nařízeními upravujícími podobu VFR EU 2021 – 2027 a NGEU. To předpokládá uplatnění širšího portfolia nástrojů, které jsou při podpoře MSP poskytovány ze strany Českomoravské záruční a rozvojové banky (dále jen „ČMZRB“) plnící roli národní rozvojové banky dle usnesení vlády ČR č. 547 ze srpna 2017, jež by byly schopny účinně vykrývat existující tržní mezery, mobilizovat finanční zdroje soukromého sektoru, řešit případy tržních selhání a přispívat k posílení pozice MSP při zajišťování růstu a tvorby pracovních míst v české ekonomice a posilování jejich konkurenceschopnosti a internacionalizace.

Cílem komponenty je v rámci skupiny ČMZRB rozvinout vedle stávající úvěrové a záruční produktové řady též inovativní instrumenty tzv. mezaninového financování, zejména prostřednictvím podřízeného dluhu, který umožní mobilizaci soukromých finančních zdrojů zajišťujících rychlejší rozvoj cílových společností.

Ty budou představovat významný alternativní, perspektivní a udržitelný finanční zdroj doplňující tradiční financování ze strany komerčních bank, stejně jako dotační formy podpory ze zdrojů EU, jejichž váha se bude s ohledem na postupující reálnou konvergenci české ekonomiky ve střednědobém výhledu snižovat. Rozšíření produktového portfolia ČMZRB umožní jak podpořit cyklické ekonomické oživení MSP v důsledku pandemie, tak i zvýšit jejich odolnost prostřednictvím strukturálních opatření pro případ opakování budoucích makroekonomických šoků. Zaměření komponenty na zelenou složku dále podpoří přechod MSP na fungování v souladu s adaptacemi na klimatickou změnu.

Rozšíření produktové řady ČMZRB o nové kvazikapitálové nástroje bude provázeno též posílením kapacit ČMZRB pro jejich realizaci, včetně nastavení vnitřních předpisů a IT systémů. To se týká i zavedení nové strategie a navazující aplikace metodik k posuzování DNSH a cílových klimatických aktivit. Bude se tak jednat o další institucionální posílení skupiny ČMZRB v roli národní rozvojové banky ČR, v souladu se střednědobou strategií rozvoje banky na období 2020-23, ve které plní klíčovou funkci rozvojové finanční instituce ve vztahu k podnikatelům i veřejnému sektoru včetně municipalit a krajů. Realizace pilotních kvazikapitálových nástrojů umožní do budoucna podporu nových segmentů též mimo MSP a podpoří větší využívání finančních nástrojů i z dalších zdrojů, včetně evropských strukturálních a investičních fondů a InvestEU. V souvislosti s tím je vedle podpory MSP je druhým pilířem činnosti banky role znalostního centra pro finanční nástroje v České republice, která umožní realizovat různé typy finančních nástrojů i v dalších tržních segmentech mimo MSP. Cílovým stavem je dosáhnout centralizované správy finančních nástrojů, byť se na realizaci finančních nástrojů budou podílet i další subjekty mimo národní rozvojové banky. Třetím pilířem je pak podpora financování infrastrukturních projektů (zejména dopravní, sociální, energetická, environmentální a digitální infrastruktura) budovaných, vlastněných a provozovaných jak veřejným, tak soukromým sektorem.

Pro navýšení kapacity ČMZRB jako národní rozvojové banky je do budoucna důležité využít navrácených prostředků komponenty pro navýšení základního kapitálu, které umožní rozvoj obchodních aktivit a větší podporu realizátorů projektů ve všech segmentech trhu, které vykazují tržní selhání a/nebo neoptimální investiční situace, a to při dodržování pravidel obezřetného podnikání bank.

V tomto smyslu bude reforma přesahovat rámec navržených investic na podporu segmentu SME a bude představovat institucionální inovaci směrem k posílení ČMZRB v roli národní rozvojové banky a posílení samotné role finančních nástrojů ve financování investic v soukromém i veřejném sektoru oproti doposud převládajícím dotačním nástrojům. Nedílnou součástí reformy bude aktualizace strategie ČMZRB tak, aby obsahovala principy pro udržitelné financování v souladu s environmentálními cíli EU. Strategie bude mít přímý dopad na úvěrovou politiku ČMZRB, ve které budou definovány podporované a nepodporované oblasti. Strategie bude připravena v souladu s nejlepší praxí národních rozvojových bank a ostatních finančních institucí, aby se tímto ČMZRB stala rovnocenným partnerem pro udržitelné financování. Základní principy strategie budou vycházet z klasifikačního systému EU, tj. taxonomie. V oblastech, které taxonomie dosud nepokrývá, budou definovány vlastní cíle ČMZRB v souladu s obvyklou praxí. Nepodporované oblasti budou definovány v souladu s principy DNSH. Reforma tak ve výsledku přispěje ke zvýšení váhy ČMZRB jako národní rozvojové banky v české ekonomice a jejího produktového potenciálu pro podporu investic v souladu s principy udržitelného rozvoje, zelené transformace a posílení odolnosti podnikatelského sektoru v případech krize.

Reformní opatření v rámci komponenty má tedy potenciál přispět ke všem pilířům RRF definovaných čl. 3 Nařízení o RRF. Kvazikapitálová investiční opatření se přímo projeví v pilíři c) (inteligentní, udržitelný a inkluzivní růst), v rámci podpory investic lze však předpokládat také výrazný dopad na pilíře a) a b) a v rámci významu MSP pro teritoriální a sociální kohezi budou mít přesah do pilíře d). Institucionální posílení ČMZRB přispěje též k ekonomické a institucionální odolnosti v rámci pilíře e).

V rámci zaměření na aktivity s alespoň 40 % klimatickým koeficientem je komponenta přiřazena k oblasti intervence - 047 Podpora výrobních procesů šetrných k životnímu prostředí a účinné využívání zdrojů v malých a středních podnicích a další aktivity odpovídající tomuto koeficientu v příloze VI Nařízení o RRF.

Reformní i investiční část komponenty plně respektuje obsah Doporučení pro členský stát (CSR), především v souvislosti s podporou podnikání, zlepšení investičního a podnikatelského prostředí a vytvoření institucionálních podmínek a podpory pro vyšší míru využívání finančních nástrojů pro růst a tvorbu kvalitních pracovních míst v České republice, a Zprávy o stavu členského státu (Country Report), a budou plně v souladu s dalšími milníky v rámci procesu Evropského semestru, Zelené dohody pro Evropu a Evropského pilíře sociálních práv, přičemž budou respektovány principy udržitelného rozvoje podle pravidel OSN, a nástrojů jejich implementace v konkrétních podmínkách České republiky.

Reformní i investiční část komponenty navazuje též na Doporučení Rady k národnímu programu reforem Česka na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Česka z roku 2020[[1]](#footnote-2):

* Podpořit malé a střední podniky větším využíváním finančních nástrojů k zajištění podpory likvidity.
* Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení.
* Zaměřit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech.

Komponenta 4.2 Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání, rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky přispěje k naplňování všech výše uvedených doporučení z roku 2020.

Komponenta 4.2 Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání, rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky naplňuje i doporučení Zprávy o stavu členského státu (Country Report) z roku 2019. Nutnost rozvoje finančních nástrojů je uvedena na straně 34 2019 Country Report: “A harmonised rollout of financial instruments is vital for addressing all investment needs“.

V pokynech pro financování politiky soudržnosti 2021-2027 (Annex D of the 2019 Country Report)[[2]](#footnote-3) se finanční nástroje uvádí mezi faktory nutnými pro efektní implementaci.

Vzhledem ke svému charakteru a strukturálnímu dopadu budou mít investice a reformy obsažené v komponentě **trvalý dopad** na ekonomiku České republiky, a to nejen v oblasti posílení MSP, ale i v širším kontextu podpory investic a posílení odolnosti českého hospodářství.

2. Hlavní výzvy a cíle

**a) Hlavní výzvy**

Dopad krize v souvislosti s epidemií koronaviru byl zásadní pro celou českou ekonomiku, ale zejména pro MSP, které už v předkrizovém období měly horší podmínky pro získání bankovních úvěrů. Podle průzkumu MSP Business Climate Index nálada MSP v České republice vykázala druhý největší pokles v historii, který byl navíc výrazně hlubší než v EU.

V době (po)covidu výrazně chybí adekvátní nástroje financování investic a posílení rozvahy podniků postižených probíhající krizí. Rozvaha řady firem je poškozena, a brání tak opětovnému rozjezdu podniků s jinak dobrým postavením na trhu, a do té doby bezchybnou reputací vůči stakehodlerům i financujícím institucím.

Uvedené se projeví v realizaci nových podnikatelských investic, které jsou zásadním předpokladem popandemického ekonomického oživení. To se týká i investic do projektů zelené transformace a přechodu na nízkouhlíkové hospodářství. Pro ČMZRB jakožto zásadní rozvojovou finanční instituci je tak primární výzvou nabídnout tuzemským MSP adekvátní paletu finančních nástrojů, které budou reagovat na aktuální problémy a umožní přístup k externímu financování investic životaschopných projektů a firem. Součástí toho je i specifické zaměření na ty projekty, které přispívají zelené transformaci a plnění klimatických cílů Unie.

Na institucionální úrovni je tak hlavní výzvou rozšíření působnosti ČMZRB jako národní rozvojové banky, aby i nadále byla schopna v potřebné míře vhodně doplňovat tržní finanční produkty a reagovat na hospodářský cyklus nabídkou úvěrových, záručních i kapitálových/kvazikapitálových produktů. V tomto smyslu je výzvou nejen produktové, ale i další institucionální a organizační posílení ČMZRB, které umožní implementaci široké škály finančních nástrojů pro podporu veřejného i soukromého sektoru, včetně rozvoje financování infrastrukturních projektů a vytvoření znalostního centra v oblasti finančních nástrojů v ČR. Nedílnou součástí toho je vytvoření strategie a aplikovatelné metodiky k posuzování principů DNSH a relevantních aktivit plnících klimatické a zelené cíle EU.

**b) Cíle**

Produktová inovace v rámci skupiny ČMZRB umožní zvýšit investiční absorpční kapacitu MSP a mobilizovat zapojení soukromého kapitálu a soukromých finančních zdrojů. Intervence cílí na podporu obnovení investic společností do zelené transformace a přechodu na nízkouhlíkové hospodářství podporou projektů s alespoň 40 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF.

Nový typ mezaninových produktů ČMZRB doplní stávající úvěrovou a záruční nabídku a umožní podporu projektů, které dosud v tomto smyslu nenalezly adekvátní financování. Cílem je podpořit realizaci projektů, které spadají do aktivit s alespoň 40 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF a naplňují kritéria DNSH. Za tímto účelem ČMZRB zpracuje též komplexní metodiku posuzování těchto kritérií při hodnocení projektů, kterou bude uplatňovat v rámci navrženého finančního nástroje.

Podpora projektů zelené transformace finančními nástroji představuje důležitý reformní krok směrem k postupnému ústupu dosud dominantních dotačních nástrojů.

Výsledkem bude zvýšení počtu podpořených subjektů z řad MSP, které s využitím nových kvazikapitálových nástrojů získají zdroje na svoje investiční plány podporující zelenou transformaci ekonomiky.

**Konkrétními cíli jsou:**

1. Rozšíření produktové řady podpůrných programů skupiny ČMZRB o nové kvazikapitálové produkty;
2. Aktualizace strategie ČMZRB tak, aby definovala cíle ČMZRB v oblasti klimatických změn. Tato strategie bude promítnuta do produktové politiky, která stanoví objektivně měřitelná kritéria přijatelnosti. Tím bude možné jasně identifikovat projekty, které splňují podmínky programu a zároveň v souladu s metodikou DNSH.
3. Podpora ve výši min. 825 mil. Kč prostřednictvím financování investic s alespoň 40 % klimatickým koeficientem kvazikapitálovými nástroji;
4. Aktivizace soukromého kapitálu v rámci koinvestic a návazného financování v podpořených projektech a firmách.
5. Vytvoření institucionálních a personálních předpokladů pro zajištění efektivní správy nového typu finančních nástrojů.
6. Využití navrácených prostředků z finančního nástroje pro navýšení základního kapitálu ČMZRB s cílem navýšit dostupný objem financování firem a kapacitu pro realizaci finančních nástrojů v rámci banky.

Cíle 2, 5 a 6 se promítnou v rámci reformní složky i do dalšího rozvoje ČMZRB a posílení v roli národní rozvojové banky a přispějí k posílení její kapacity k realizaci finančních nástrojů i v rámci ESIF a EFSI/InvestEU při podpoře veřejného i soukromého sektoru. Role ČMZRB bude komplementární vůči komerčním subjektům bankovního trhu, s nimiž se bude doplňovat a v rámci podpůrných instrumentů podporovat udržitelný rozvoj trhu. Zkušenost z EFSI (Evropský fond pro strategické investice) ukázala, že členské státy s dobře fungujícími a zavedenými rozvojovými bankami jsou lépe schopny mobilizovat finanční nástroje EU a zajistit jejich místní použití.

Cílem je, aby navržená opatření byla rezistentní vůči korupci, podvodům a střetu zájmů při použití finančních prostředků. To bude zajištěno vysokým standardem interních procesů ČMZRB v souladu s evropskou a národní bankovní regulací, včetně vnitřního kontrolního systému a řízení rizik a předcházení střetu zájmů. Viz dále popis v kap. 3.

c) Národní strategický kontext

1. Na problém se získáváním kapitálu upozorňuje i Doporučení Rady EU k národnímu programu reforem Česka 2020 [[3]](#footnote-4), které specificky upozorňují na nerozvinuté rizikové financování a domácí kapitálový trh a doporučují podpořit malé a střední podniky větším využíváním finančních nástrojů k zajištění podpory likvidity a podpory zelené transformace.
2. Tento druh aktivit na poskytování kapitálu/kvazikapitálu je jedním z pilířů strategií na podporu MSP v ČR, mimo jiné Small And Medium Enterprises Support Strategy 2014 – 2020[[4]](#footnote-5). Strategie RIS3 obsahuje jako jedno z doporučení zlepšit dostupnost vnějšího financování[[5]](#footnote-6).
3. Komponenta navrženými nástroji doplňuje již existující portfolio finančních nástrojů realizovaných v programech MPO z národních zdrojů či ESIF (úvěry a záruky pro MSP, rizikový kapitál pro startupy a scaleupy), obdobný kvazikapitálový program však dosud nebyl realizován a je proto výzvou pro další rozvoj ČMZRB.

Komponenta bude komplementární vůči ostatním pilířům i komponentám Národního plánu obnovy České republiky a bude s nimi v rámci podpory podnikání synergicky propojena. Komplementarita je předpokládána též ve vztahu k dalším relevantním nástrojům, například ESIF, Mechanismus pro spravedlivou transformaci, Program InvestEU.

Reformní i investiční část komponenty bude plně respektovat obsah Doporučení pro členský stát (*CSR*), především v souvislosti s podporou podnikání, zlepšení investičního a podnikatelského prostředí a vytvoření institucionálních podmínek a podpory pro vyšší míru využívání finančních nástrojů pro růst a tvorbu kvalitních pracovních míst v České republice, a Zprávy o stavu členského státu (*Country Report*), a budou plně v souladu s dalšími milníky v rámci procesu Evropského semestru, Zelené dohody pro Evropu a Evropského pilíře sociálních práv, přičemž budou respektovány principy udržitelného rozvoje podle pravidel OSN, a nástrojů jejich implementace v konkrétních podmínkách České republiky.

3. Popis reforem a investic komponenty

**Popis reforem**

FLAGSHIPS: modernizace - Cílem reformy je rozvoj fungování ČMZRB směrem ke dlouhodobému zlepšení její schopnosti nabízet portfolio podpůrných finančních produktů adekvátní aktuálnímu hospodářskému cyklu a hospodářské politice státu. Tímto způsobem bude podpořena modernizace státní správy v oblasti podpory přístupu k návratnému financování a jejímu institucionálnímu zázemí národní rozvojové banky.

V rámci reformy bude posíleno fungování skupiny ČMZRB v roli národní rozvojové banky. Bude se jednat o rozvoj produktové řady ČMZRB o nové kvazikapitálové nástroje, který by měl být provázán též přípravou struktury a posílením kapacit ČMZRB pro jejich realizaci.

Reforma spočívá v inovování a rozšíření produktové řady skupiny ČMZRB mimo stávajících úvěrových a záručních nástrojů o alternativní kvazikapitálové/kapitálové instrumenty primárně tzv. mezaninového financování. V rámci cílů komponenty bude navíc reforma zahrnovat vytvoření a aplikaci nové metodiky k posuzování kritérií DNSH a klimaticky přínosných projektů.

Inovativní rys nových nástrojů z finančního pohledu spočívá v tom, že povinnost splácení mezaninu začíná až po aktivaci investice a tvorbě dostatečného *cash flow* (provozního hotovostního toku). Samotné splácení může být navíc kaskádové, tzn. subordinované externímu financování, avšak s přednostním postavením před všemi pohledávkami společníků, včetně např. jejich zápůjček a podílů na likvidačním zůstatku.

Příprava produktů bude spojena s posílením kapacit ČMZRB pro jejich realizaci. Posilování kapacit ČMZRB již v současné době probíhá v rámci dvou projektů technické asistence, které jsou spojené s úpravou vnitřních procesů banky a s budováním interních kapacit. Projekt realizovaný ve spolupráci s Evropskou komisí v rámci Programu na podporu strukturálních reforem (SRSP, DG REFORM) se z menší části zaměřuje na poradenské služby v oblastech, které byly v rámci pilířového hodnocení identifikovány jako slabá místa ve vnitřních procesech banky. Konkrétně se jedná o aplikaci účetních standardů pro veřejný sektor IPSAS a politiku zamezení daňovým únikům. Zlepšení v obou uvedených oblastech je nezbytným předpokladem pro to, aby se banka mohla stát prováděcím partnerem v unijních programech spravovaných formou nepřímého řízení. Větší část projektu je zaměřena na poradenské služby v oblasti nových aktivit banky týkajících se financování projektů veřejné infrastruktury (analýzy trhu, příprava vzorové smluvní dokumentace, školení v oblasti projektové financování a PPP projektů apod.). Cílem projektu realizovaného ve spolupráci s Evropskou investiční bankou v rámci European Investment Advisory Hub je také rozvoj nových aktivit v oblasti infrastrukturního financování, konkrétně projekt umožňuje financování mzdových nákladů expertů v nově ustavené organizační jednotce Odbor rozvoje obchodu. Tyto projekty jsou financovány samostatně, mimo rozpočet komponenty.

Posílení kapacit ČMZRB v rámci této komponenty bude spjato s realizací investic v rámci produktu Mezzanin. S realizací nového produktu bude nutné posílení kapacit banky jak v oblasti personální (experti na problematiku kvazi-kapitálového financování, aplikace nové metodiky posuzování DNSH/klimatických aktivit), tak v oblasti znalostí a dovedností (školení, odborné poradenství, příprava vzorové smluvní dokumentace a obecně právní podpora, IT podpora atd.). ČMZRB bude při realizaci (kvazi)ekvitních nástrojů úzce spolupracovat s MPO, MMR, a CzechInvestem a dalšími relevantními stakeholdery.

ČMZRB má nastavené interní procesy v souladu s evropskou a národní bankovní regulací, včetně vnitřního kontrolního systému a řízení rizik. Funkčnost interních procesů a jejich soulad s legislativními požadavky je průběžně ověřována vnitřními auditními šetřeními je dozorována Českou národní bankou a je také předmětem prověřování ze strany řídicích orgánů, které bance svěřují správu prostředků ze svých operačních programů formou úvěrových, záručních a jiných fondů. Kontrola nastavení interních procesů proběhla v roce 2020 také přímo Evropskou komisí v rámci pilířového hodnocení. Auditor v nastavení vnitřního kontrolního systému, systému řízení rizik a systému AML kontrol neshledal žádné nedostatky; Evropská komise nevznesla ve svém vyjádření k návrhu auditní zprávy k tomuto závěru žádné námitky. Již zmíněná problematika daňových kontrol (Pilíř 6B) je ve spolupráci s externí poradenskou společností řešena tak, aby existující postupy byly formalizovány a uvedeny do souladu s příslušnou evropskou legislativou. S ohledem na předpokládané úspěšné ukončení pilířového hodnocení v nadcházejících měsících bude ČMZRB na evropské úrovni považována za instituci s takovým nastavením vnitřních procesů, které garantují řádné nakládání s evropskými prostředky na stejné úrovni, jak zajišťuje samotná Evropská komise. Tím bude garantováno, že ČMZRB bude aktivně předcházet rizikům korupce, podvodů a střetu zájmů při realizaci finančních nástrojů financovaných z evropských zdrojů či zaručených rozpočtovou zárukou EU. I přes vysokou kvalitu nastavení vnitřních kontrolních procesů však rozšíření produktového portfolia ČMZRB o nové kvazi-kapitálové nástroje a aplikace nové metodiky posuzování DNSH/klimatických aktivit bude vyžadovat určité změny v bankovních procesech (nastavení vnitřních předpisů, úprava IT systémů, účetnictví a vykazování kvazi-kapitálových nástrojů apod.

Nedílnou součástí reformy bude aktualizace strategie ČMZRB, aby reflektovala principy pro sledování klimatických změn. Před spuštěním produktu Mezzanin bude nutné schválit novou strategii, která bude zahrnovat principy udržitelného financování v souladu environmentální politikou EU. Strategie bude nadřazeným dokumentem pro konkrétní produktovou úvěrovou politiku, ve které budou definovány podporované a nepodporované oblasti a způsob jejich vyhodnocování u konkrétních projektů. Podporovanými projekty se rozumí podnikatelské záměry v souladu s principy udržitelného financování a taxonomií, nepodporovanými projekty se rozumí ty, které nesplňují principy DNSH. ČMZRB v současnosti nemá metodiku pro posuzování těchto projektů a před realizací produktu bude nutné takovou metodiku vytvořit. Externí náklady na přípravu strategie budou hrazeny z technické asistence a bude nutné využít externích poradců s patřičnou kvalifikací. Tato strategie bude promítnuta do produktové politiky produktu Mezzanin, která stanoví objektivně měřitelná kritéria přijatelnosti. Tím bude možné jasně identifikovat projekty, které splňují podmínky programu a zároveň v souladu s metodikou DNSH.

Důsledkem posílení interních kapacit a úprav vnitřních procesů bude institucionální posílení skupiny ČMZRB v roli národní rozvojové banky ČR, ve které plní klíčovou funkci rozvojové finanční instituce ve vztahu k podnikatelům i veřejnému sektoru včetně municipalit a krajů.

Součástí komponenty je také podpora vzdělávání konečných příjemců a propagace nových produktů. Obecně ČMZRB využívá pro šíření informací o nově zavedených programech a pro stimulaci poptávky různé kanály. Mezi tyto kanály patří nepřímé oslovení cílové skupiny podniků (webové stránky, profily na sociálních sítích, reklama v byznysových časopisech apod.) stejně jako přímé oslovení (s využitím naší interní databáze klientů a potenciálních klientů získané v souladu s pravidly GDPR). Spolupracuje také se všemi hlavními komerčními bankami působícími na českém trhu (na platformě České bankovní asociace) a s hlavními zájmovými sdruženími (Česká obchodní komora, Svaz průmyslu a dopravy ČR, Asociace malých a středních podniků), které představují efektivní kanál pro oslovení firem. V roce 2021 se stala ČMZRB jedním z partnerů projektu „2021: Rok nových příležitostí“, který realizuje Asociace malých a středních podniků (AMSP). Tento projekt si klade za cíl podpořit české malé a střední podniky v jejich obnově po pandemii a pomoci jim přizpůsobit se novým výzvám, včetně dvojí digitální a zelené transformace ekonomiky EU.

Realizace pilotních kvazikapitálových nástrojů a aplikace metodiky DNSH umožní do budoucna podporu nových segmentů též mimo MSP a podpoří větší využívání finančních nástrojů i z dalších zdrojů, včetně evropských strukturálních a investičních fondů a InvestEU. Zkušenost z EFSI (Evropský fond pro strategické investice) ukázala, že členské státy s dobře fungujícími a zavedenými rozvojovými bankami jsou lépe schopny mobilizovat finanční nástroje EU a zajistit jejich místní použití. ČMZRB by provedením navržených kroků měla posílit svou roli a produktové portfolio po vzoru rozvojových finančních institucí v Německu, Polsku či Francii.

Reforma z pohledu přípravy systému skupiny ČMZRB na nový typ produktu a metodiku posuzování DNSH/klimatických aktivit bude probíhat v období 2021-2022. Na ni naváže realizace investičních schémat.

Jedním z výstupů komponenty je také navýšení základního kapitálu ČMZRB o navrácené prostředky kvazikapitálových nástrojů. Navýšením základního kapitálu dojde k výraznému zlepšení podmínek pro to, aby ČMZRB mohla realizovat i další inovativní finanční nástroje na podporu podnikání v budoucnu a byla rozšířena její kapacita v rámci bankovních regulatorních požadavků na kapitálovou přiměřenost (současná hodnota základního kapitálu ČMZB ve výši 2 632 mil. CZK (cca 100 mil. EUR) je významně nižší než u porovnatelných rozvojových institucí v EU - viz například rozvojové banky obdobné velikosti či lehce větší z regionu střední a východní Evropy, jako jsou bulharská BDB, chorvatská HBOR, maďarská MFB, slovenská SZRB nebo slovinská SID banka).

Navýšení základního kapitálu umožní zachování nízkých nákladů na rozvojové aktivity banky, současně umožní zásadním způsobem navýšit dostupné financování. V případě, že díky navráceným zdrojům dojde k navýšení základního kapitálu o 500 mil. Kč, umožní se tím další financování firem ze strany ČMZRB v rozsahu až 3,5 mld. Kč. Odpovídající kapitálová vybavenost je důležitá pro rozvoj aktivit banky v plánovaných oblastech s cílem podpořit projekty i s vyšší mírou rizika tak, aby banka komplementárně působila na bankovním trhu a umožnila řešení případných tržní selhání. V této souvislosti je nezbytné vzít v úvahu možné rozšíření produktové škály o případné kvazikapitálové nástroje, které jsou náročnější na potřebu držet odpovídající výši regulatorního kapitálu v souvislosti s pravidly bankovní regulace. Je klíčové si v této souvislosti také uvědomit, že současné trendy v oblasti bankovní regulace neustále zvyšují požadavky na kapitálovou vybavenost bank. Dostatečná kapitálová vybavenost banky umožní kromě navýšení dalšího financování firem také snížení nákladů na případné zdrojové financování ze strany banky, neboť banka bude ze strany poskytovatelů financování vnímána jako dostatečně bezpečná a kredibilní instituce, což ve finále sníží náklady financování i na straně klienta/konečného příjemce podpory.

**Popis investic**

Prostřednictvím nového typu kvazikapitálových produktů dojde k cílené podpoře podnikatelů rozšířením jejich investiční kapacity a úvěruschopnosti vůči komerčním bankovním produktům. Projekty zelené transformace budou díky kombinaci komerčních seniorních úvěrů s podřízenými úvěry ČMZRB snáze financovatelné a podpoří se tak jejich realizovatelnost v post-krizovém období. V rámci spolufinancování dojde k aktivizaci soukromých investičních zdrojů.

ČMZRB bude mezaninové úvěry evidovat podobně jako ostatní produkty, kterými podporuje české podnikatele. Údaje o investici a průběh případu jsou zachyceny v interním bankovním systému, odkud se přenášejí informace do účetního a reportovacího prostředí. Pro spuštění produktů je možné využít stávající systémy, ale rostoucí počet obchodů si vyžádá přechod na nový systém, který proběhne do konce roku 2023. Reporting řídicímu orgánu bude probíhat na kvartální a pololetní bázi, přičemž se budou sledovat základní parametry obchodů. Zejména počet podpořených projektů, údaje o schválených investicích a čerpání, údaje o splácení a obchody v selhání, pro monitoring též soulad s digitální a zelenou agendou. Formát reportingu bude přílohou dohody o financování s řídicím orgánem, což je standardní postup i u ostatních finančních nástrojů ČMZRB.

Produkt Mezzanin

Mezaninové financování investičních projektů MSP podřízenými úvěry s cílem podpory investiční kapacity podnikatelů v oblasti investic s minimálně 40 % klimatickým koeficientem.

Juniorní podřízený úvěr bude podmíněn spolufinancováním jiným bankovním nebo leasingovým úvěrem partnera ČMZRB minimálně ve výši podřízeného úvěru. Partnerskými subjekty se rozumí všechny regulované banky a leasingové společnosti, které požádají ČMZRB o spolupráci a zároveň se zavážou ke sdílení informací o konečných příjemcích a výběru financovaných projektů dle podmínek programu. Výběr partnerů je otevřený, nejedná se tedy o výběrové řízení. Podmínka spolufinancování je navržena proto, že se předpokládá financování těchto projektů zejména dluhovým financováním a zároveň v souladu s obecnými podmínkami veřejné podpory by měl konečný příjemce na financování získat i financování ze soukromých zdrojů. Protože banky obvykle vyžadují při financování investičních záměrů vlastní zdroje dlužníka ve výši 20 – 30% z investice, zvýhodněné juniorní financování sníží potřebu vlastních zdrojů konečného příjemce a zvýší se tím jeho motivace do nízkouhlíkových a klimaticky příznivých projektů investovat, ačkoliv by byla návratnost delší než při investici do méně příznivých technologií. Limit pro výši bankovních úvěrů není omezen, předpokládáme však, že financující banky budou vyžadovat vlastní zdroje nebo podřízený úvěr minimálně ve výši 20 – 30% z investice. Zároveň stanovujeme limit, že výše podřízeného úvěru nesmí být vyšší než bankovní úvěr, aby tímto nedocházelo k narušení volné soutěže.

Mezzanin bude cílený pro malé a střední podniky, obvykle s jediným vlastníkem. Bude se jednat o pasivní finanční investici ve formě účelového financování investičního záměru, s případným rekurzem na pořizovaný majetek v pořadí po bankovním úvěru (bez konverze do ekvity).

Mezaninovým úvěrem podnik získává po smluvně danou dobu výhodný zdroj financování, který se chová obdobně jako jeho vlastní kapitál. Podřízenost tohoto typu úvěru znamená, že jeho poskytovatel, tj. Českomoravská záruční a rozvojová banka po dobu do splatnosti tohoto úvěru (tzv. období podřízenosti) souhlasí s tím, že její pohledávky vůči klientovi budou uspokojeny až poté, co byly plně splaceny všechny ostatní peněžité závazky klienta včetně jejich úroků a příslušenství vůči spolufinancující bance.

Příjemcem mohou být podnikatelé a firmy do 250 zaměstnanců, splňující definici malého a středního podniku.

Financovány budou pouze projekty, které splní kritéria DNSH a zařazení do aktivit s alespoň 40 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF. Naplnění kritérií bude posouzeno dle nově zpracované metodiky ČMZRB (viz Reformy).

ČMZRB jakožto finanční zprostředkovatel v tomto smyslu u projektu zajistí:

* kontrolu udržitelnosti (sustainability proofing) dle InvestEU
* kontrolu dle seznamu vyloučených odvětví
* verifikaci souladu s environmentální legislativou EU též u projektů vyloučených z kontroly udržitelnosti
* hodnocení projektu z pohledu příslušnosti pod aktivity dle Přílohy VI Nařízení o RRF.

Předpokládá se, že soulad s kritérii bude v odůvodněných případech verifikován nezávislým posudkem. Tento posudek bude možné hradit z technické asistence.

Výše mezaninového úvěru ČMZRB nepřesáhne 100 mil. Kč, úvěr lze poskytnout až do výše 45 % (podle velikosti podniku) předpokládaných celkových nákladů projektu, v závislosti na pravidlech veřejné podpory.

Parametry budou bonifikovat projekty se 100 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF. Při předpokládané míře soukromého spolufinancování až ve výši 55 % nákladů projektu je předpokládána aktivizace soukromého kapitálu ve výši 1 008 mil. Kč. Celkem lze tedy předpokládat realizaci projektů ve výši 1 833 mil. Kč. Průměrná velikost projektu se předpokládá 60 mil. Kč (veřejné financování 25 – 30 mil. Kč, soukromé financování 30 – 35 mil. Kč), celkem by tedy bylo podpořeno 30 projektů.

Způsobilé výdaje zahrnují:

* dlouhodobý hmotný majetek (zejm. pořízení strojů a zařízení, dopravní techniky, pořízení a technické zhodnocení staveb (tj. přístavby, rekonstrukce, modernizace) včetně pozemků;
* způsobilým výdajem může být i nákup použitých strojů a zařízení

Harmonogram a využití navrácených prostředků

Investiční část komponenty bude probíhat v období 2022-2025. Celková doba realizace finančních nástrojů Mezzanin s ohledem na správu portfolia investic a úvěrů a jejich splatnost je odhadována na 10-12 let.

V rámci finančních nástrojů lze předpokládat návratnost vložených prostředků prostřednictvím splátek a úroků. Tyto navrácené prostředky z FN (reflows) budou v rámci provedené reformy následně použity na navýšení základního kapitálu ČMZRB, čímž dojde k výraznému zlepšení podmínek pro to, aby ČMZRB mohla realizovat i další finanční nástroje na podporu podnikání v budoucnu a byla rozšířena se její kapacita v rámci bankovních regulatorních požadavků na kapitálovou přiměřenost.

**Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Segment MSP je postižen důsledky pandemie a poškození rozvah a finanční výkonnosti firem vyžaduje nasazení nových kvazikapitálových nástrojů podpory MSP tak, aby bylo podpořeno ekonomické oživení v České republice jak z pohledu překlenutí krizového období, tak nastartování investic, zejména pro oblast adaptace na klimatickou změnu. Je nutné zvýšit odolnost MSP vůči ekonomickým výkyvům a jejich schopnost investovat do nových technologií a růstu. Kvazikapitálové nástroje mohou doplnit stávající možnosti bankovních a ekvitních produktů. |
| Cíl | 1. Rozšíření produktové řady podpůrných programů skupiny ČMZRB o nové kvazikapitálové produkty; 2. Aktualizace strategie ČMZRB tak, aby definovala cíle ČMZRB v oblasti klimatických změn. Tato strategie bude promítnuta do produktové politiky, která stanoví objektivně měřitelná kritéria přijatelnosti. Tím bude možné jasně identifikovat projekty, které splňují podmínky programu a zároveň v souladu s metodikou DNSH. 3. Podpora ve výši min. 825 mil. Kč prostřednictvím financování investic s alespoň 40 % klimatickým koeficientem kvazikapitálovými nástroji; 4. Aktivizace soukromého kapitálu v rámci koinvestic a návazného financování v podpořených projektech a firmách. 5. Vytvoření institucionálních a personálních předpokladů pro zajištění efektivní správy nového typu finančních nástrojů. 6. Využití navrácených prostředků z finančního nástroje pro navýšení základního kapitálu ČMZRB s cílem navýšit dostupný objem financování firem a kapacitu pro realizaci finančních nástrojů v rámci banky. |
| Implementace | Nástroj Mezzanin bude realizován v rámci skupiny národní rozvojové banky ČMZRB.  ČMZRB zajistí odpovídající strukturu a standardy finanční instituce pro realizaci finančních nástrojů kvazikapitálového typu. Je předpokládán model přímého poskytování mezaninových úvěrů (Mezzanin) konečným příjemcům podpory, v rámci kterého bude ČMZRB řídit správu mezaninového portfolia.  ČMZRB dále zajistí zpracování metodiky pro posuzování DNSH a způsobilých klimatických aktivit a její uplatňování ve FN Mezzanin. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Reforma produktové řady ČMZRB proběhne ve spolupráci a po konzultacích s akcionáři (MF ČR, MPO ČR, MMR ČR) a stakeholdery (SPD ČR, HK ČR, AMSP ČR, ČBA).  Na úrovni financovaných projektů se předpokládá, že investice aktivizují další soukromé financování finančních institucí, zejména ve formě seniorního úvěrového spolufinancování poskytnutých podřízených úvěrů (v rámci produktu Mezzanin) platí podmínka spolufinancování jiným bankovním nebo leasingovým úvěrem partnera ČMZRB minimálně ve výši podřízeného úvěru). |
| Překážky a rizika | Příprava a uvedení na trh nového produktového portfolia; chyby v exekuci transakcí a následné správě portfolia; chyby při vymáhání (workoutu) nevýkonných obchodů; nedostatečná absorpční kapacita firem které odpovídají podmínkám komponenty. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | MSP dle definice Nařízení EK 651/2014. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 1 mld CZK. Součástí nákladů je technická asistence (30 mil. Kč), odhadovaný náklad na poplatky (145 mil. Kč) a alokace pro konečné příjemce ve výši 825 mil. Kč. Náklady na poplatky budou verifikovány nezávislou analýzou a případně nevyužitá alokace bude přesunuta do alokace pro konečné příjemce.  Do kalkulace nejsou zahrnuty rizikové náklady, protože tyto nemají do konce roku 2025 vliv na alokaci pro konečné příjemce. Předpokládá se míra defaultu na úrovni 20 - 25%, ale tento údaj musí být verifikován v rámci investiční strategie. |
| Dodržování pravidel státní podpory | V rámci produktu Mezzanin je předpokládán režim GBER (primárně čl. 14 a 22 či oddíl 7: Podpora na ochranu životního prostředí). ČMZRB v souladu se svým statusem nevyvíjí žádné komerční aktivity. |
| Uveďte dobu implementace | Předpokládané investiční období 2022-2025. Celková doba realizace finančního nástroje Mezzanin s ohledem na správu portfolia investic a úvěrů je odhadována na 10 - 12 let. |

4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

5. Přeshraniční a mezinárodní projekty

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

6. Zelený rozměr komponenty

V případě investic do staveb a budov (které by byly realizovány v rámci připravovaných investic) bude kontrolována studie proveditelnosti právě v kapitole dopadů na životní prostředí (metodicky bude vyžadován závazek, že budou stavby a budovy realizovány šetrně k životnímu prostředí), současně bude kontrolována studie dopadů na životní prostředí, zda je provedena s náležitou pečlivostí a zda ukazuje znaky toho, že investice nebude působit negativně na životní prostředí. Soulad s kritérii bude verifikován nezávislým posudkem.

Zároveň budou vybírány pouze projekty spadající plně do aktivit se 40 % či vyšším klimatickým koeficientem dle přílohy VI Nařízení o RRF.

V rámci provedené reformy ČMZRB zpracuje metodiku hodnocení DNSH a aktivit dle přílohy VI. Metodika bude vycházet z nové strategie ČMZRB pro udržitelné financování, kterou ČMZRB zpracuje před spuštěním produktu. Sektory a oblasti definované jako DNSH budou zároveň popsány ve strategii ČMZRB jako obecně nepodporované aktivity.

Komponenta tak plně naplňuje 40 % klimatický koeficient dle podmínek Nařízení o RRF a podpoří investice do zelené transformace a přechodu na nízkouhlíkové hospodářství u MSP.

7. Digitální rozměr komponenty

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“

Budou vybírány pouze projekty, které splní kritéria DNSH a zařazení do aktivit s alespoň 40 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF.

Princip DNSH je popsán v příloze.

9. Milníky, cíle a harmonogram

Doplňující informace k návrhu milníků a harmonogramu v tabulce:

Reforma v rámci produktové inovace a přípravy ČMZRB na ni, včetně rozvoje svých institucionálních kapacit a přípravy modelu správy nových finančních nástrojů by se měla odehrát v první fázi opatření do roku 2022. V rámci milníků je vyjádřena milníky 1-3:

M1) Aktualizace střednědobé strategie ČMZRB se zakomponováním principů udržitelného financování v souladu s cíli EU, tj. zmírnění a přizpůsobování se změnám klimatu, přechodu k oběhovému hospodářství, prevenci a ochraně znečisťování, aj. Milníkem je schválení nové strategie akcionářem banky (zastoupeným ministerstvy průmyslu a obchodu, financí a místního rozvoje) nejpozději ke konci roku 2021.

M2) Připravení modelu správy kvazikapitálových nástrojů – milník zahrnuje aktivity ČMZRB směřující k přípravě instituce na produktovou inovaci kvazikapitálových nástrojů. Součástí přípravy bude implementace aktuaalizované strategie do podmínek a způsobu hodnocení projektů tak, aby byly jednoznačně definované a měřitelné podporované aktivity (v případě produktu MEZZANIN je podmínkou zařazení do aktivit s alespoň 40 % klimatickým koeficientem dle Přílohy VI Nařízení o RRF) a naopak vyloučené oblasti, které budou definované v souladu s principy DNSH. ČMZRB za využití své odborné kapacity, konzultace s tržními subjekty i odborného poradenství připraví nové produktové portfolio a zároveň model jeho správy v rámci finanční instituce. Součástí tohoto milníku je posílení a rozvoj interních kapacit banky v oblasti personální, technické i institucionální a naplnění vize banky jako znalostního a kompetenčního centra pro realizaci finančních nástrojů v České republice. Završení těchto aktivit milníkem je stanoveno v podobě schválení plánu realizace a vnitřních předpisů pro správu nových nástrojů představenstvem ČMZRB.

M3) Milník je určen podpisem dohody o financování. Milník pokrývá detailní nastavení podmínek správy v rámci smluvního ujednání mezi ČMZRB a ministerstvem, včetně investiční strategie, která zajistí naplnění cílů uvedených v kapitole 2. Mezi jiným bude dohoda o financování pokrývat způsob výběru projektů, který reflektuje principy DNSH a soulad s aktivitami dle Přílohy VI Nařízení o RRF, a způsob využití navrácených prostředků (reflows) finančního nástroje pro vlastní kapitál ČMZRB. Před podpisem dohody bude provedeno ověření, že ČMZRB má dostatečně nastavené systémy pro hodnocení projektů v souladu s výše uvedenými milníky 1 a 2).

T1) Cílem je podpora v objemu 825 mil. Kč (po odečtení technické asistence a poplatků za správu produktu z alokace komponenty) do konce roku 2025, s předpokládaným počtem 30 projektů v souladu s investiční strategií a podmínkami DNSH a klimatických cílů v souladu s M1, M2 a M3.

Během roku 2022 je plánováno odstartování investiční fáze kvazikapitálových finančních nástrojů – na kterou jsou navázány postupné cíle dle plánovaného počtu zainvestovaných projektů, které odpovídají požadovaným zdrojům investiční alokace. Cíle investiční části komponenty jsou vyjádřeny prostřednictvím kvantitativního milníku výše podpory, který byl vybrán jako nejrelevantnější pro vyjádření dopadů investičního opatření. Cílová hodnota podpory v objemu 825 mil. Kč odpovídá očekávané výši investic a počtu zdrojů, viz kap. 6, do roku 2025.

Naplněním kvantitativních cílů bude dosaženo vytyčeného cíle podpory českého hospodářství v rámci cílových MSP/mid-cap firem. Zároveň bude završena pilotní realizace nového typu kvazikapitálových finančních nástrojů, která může být v rámci rozvoje národní rozvojové banky využita pro přípravu dalších produktů pro podporu soukromého i veřejného sektoru dle obdobných principů.

Sledování a kontrola naplnění milníků bude prováděna Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě dat a výstupů vykázaných ČMZRB.

Milníky, cíle a časová osa jsou popsány v tabulce v příloze.

10. Financování a costing

Financování a náklady jsou popsány v tabulce v příloze.

1. COM(2020) 503 final [↑](#footnote-ref-2)
2. SWD(2019) 1002 final [↑](#footnote-ref-3)
3. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0503&from=EN [↑](#footnote-ref-4)
4. https://www.mpo.cz/assets/dokumenty/47605/54370/599917/priloha001.pdf [↑](#footnote-ref-5)
5. https://www.mpo.cz/assets/cz/podnikani/ris3-strategie/dokumenty/2019/1/Narodni\_RIS3\_strategie\_aktualizace\_2018.pdf [↑](#footnote-ref-6)